

**UCHWAŁA NR XXXVI/334/2013
RADY GMINY CZARNY DUNAJEC**

z dnia 27 listopada 2013 r.

w sprawie zmiany sieci szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Czarny Dunajec

Na podstawie art. 5 ust. 2 pkt. 1, art. 17 ust. 4 oraz art. 62 ust. 1 i 5b ustawy z dnia 07 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku nr 256 poz. 2572 ze zm.) a także art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Rada Gminy Czarny Dunajec uchwala co następuje :**

§ 1. 1) Z dniem 01 stycznia 2014 roku zostaje połączona Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem z siedzibą 34-407 Ciche, Ciche 152 oraz Publiczne Gimnazjum Nr 1 w Cichem z siedzibą 34-407 Ciche, Ciche 152.

2) Połączone szkoły otrzymują nazwę: Zespół Szkół Podstawowej i Gimnazjum Nr 1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem siedzibą 34-407 Ciche, Ciche 152 zwany dalej „Zespołem”.

3) Obwód Zespołu stanowią:

a) dla Szkoły Podstawowej nie ulega zmianie i obejmuje:

- miejscowość Ciche od numeru 1 do numeru 295,
- miejscowość Ratułów od numeru 1 do numeru 37.

b) dla Gimnazjum nie ulega zmianie i obejmuje:

- miejscowość Ciche od numeru 1 do numeru 295,
- miejscowość Ratułów od numeru 1 do numeru 37,
- miejscowość Czerwienne od numeru 1 do numeru 172.

§ 2.

Organizację Zespołu określa statut zatwierdzony odrębną uchwałą.

§ 3.

Wydaje się akt założycielski dla wyżej wymienionego „Zespołu” z mocą obowiązującą od dnia powołania Zespołu, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarny Dunajec.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 6.

Traci moc Uchwała intencyjna Nr XXVIII/273/2013 Rady Gminy Czarny Dunajec z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie: zmiany sieci szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Czarny Dunajec.

Przewodnicząca Rady Gminy

Beata Anna Palenik

Uzasadnienie

W dniu 20 lutego 2013r. Rada Gminy Czarny Dunajec, na wniosek Wójta Gminy Czarny Dunajec, podjęła uchwałę intencyjną Nr XXVII/258/2013 w sprawie zamiaru utworzenia Zespołu Szkół Podstawowej i Gimnazjum Nr 1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem. Zespół miał być utworzony z połączenia Szkoły Podstawowej Nr1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem oraz Gimnazjum Nr 1 w Cichem.

Wójt Gminy podjął czynności związane z utworzeniem „Zespołu”. W tym celu wystąpił do Małopolskiego Kuratora Oświaty pismem z dnia 4 lutego 2013r. znak: GZO.440.1.2013 o wydanie opinii w sprawie podjęcia uchwały o zamiarze utworzenia Zespołu Szkół Podstawowej i Gimnazjum Nr 1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem. Kurator Oświaty zajął swoje stanowiska w trybie określonym w przepisach samorządowych ustaw ustrojowych tj. art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i w dniu 21 lutego 2013r. pismem znak: DNT.542.1.2013.SI negatywnie zaopiniował zamiar utworzenia zespołu.

Po konsultacjach z Wydziałem Prawnym Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie związanych z wyjaśnieniem spraw proceduralnych, pismem z dnia 22.04.2013 r. Wójt Gminy ponownie zwrócił się do Kuratora Oświaty o wydanie opinii na temat połączenia ww. szkół w Zespół Szkoły Podstawowej i Gimnazjum Nr 1 im. Bohaterów Westerplatte w Cichem argumentując prośbę tym, iż ustawa o systemie oświaty przewiduje możliwość tworzenia zespołów. Nie jest uzasadnione twierdzenie, że utworzenie zespołu będzie utrudniało realizowanie podstawy programowej gimnazjum i szkoły ponadgimnazjalnej, albowiem każda ze szkół realizuje osobne treści programowe. Łączenie szkół zdecydowanie ułatwi zatrudnianie specjalistów pedagogów, którzy będą mogli dotrzeć do większej ilości uczniów. Pomoże to w wyrównywaniu szans edukacyjnych dzieci w Cichem i łatwiejsze przejście na wyższy szczebel edukacji. Nie można też nie wziąć pod uwagę względów finansowych przemawiających za utworzeniem zespołu, do których należy finansowanie remontów, wykorzystanie bazy lokalowej, sprzętu i pomocy dydaktycznych. Utworzenie zespołu pozwoli na lepsze wykorzystanie kadry pedagogicznej. Placówka będzie kierowana przez jednego dyrektora. Zespół daje możliwości zatrudnienia nauczyciela na podstawie jednej umowy o pracę oraz pozwoli efektywnie kształtować długofalową politykę kadrową. Utworzenie zespołu nie będzie powodem większych zmian dla uczniów i ich rodziców, nie spowoduje niekorzystnych zmian w życiu społeczności szkolnej. Zespół nie narusza odrębności Rad Pedagogicznych i Rad Rodziców obu placówek. Za utworzeniem zespołu przemawiają również względy demograficzne, w szczególności pojawienie się bardzo dużego nizu demograficznego na terenie Gminy Czarny Dunajec i miejscowości Ciche. W budynku szkoły w Cichem liczba uczniów jest dostosowana do warunków lokalowych, uwzględniając potrzeby dzieci młodszych i młodzieży. Zatrudniona jest w obydwu szkołach stabilna i wykwalifikowana kadra pedagogiczna.

Kurator podtrzymał swoje stanowisko i ponownie pismem znak: DNT.542.1.2013.BL z dnia 9 maja 2013 r. negatywnie zaopiniował zamiar utworzenia zespołu. Stanowisko swoje Kurator ponownie uzasadniał tym, że podstawą działań Gminy Czarny Dunajec był głównie czynnik ekonomiczny oraz faktem, iż tworzenie zespołów „nie sprzyja realizacji powiązanej programowo podstawy programowej gimnazjum i szkoły ponadgimnazjalnej”.

Z uwagi na fakt wydania przez Kuratora Oświaty negatywnej opinii odnośnie połączenia obydwu szkół w Zespół, sprawa została zaskarżona przez Wójta Gminy Czarny Dunajec do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Wójt w uzasadnieniu skargi podniósł szereg argumentów przemawiających za celowością połączenia Szkoły Podstawowej nr 1 w Cichem z Gimnazjum Nr 1 w Cichem w Zespół Szkół a samej opinii zarzucił arbitralność oceny oraz naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 62 ust. 5b ustawy o systemie oświaty oraz wydanie negatywnej opinii w oparciu o dowolną i bezpodstawną ocenę przedstawionych do zaopiniowania wniosków. Zdaniem Wójta Gminy, Kurator nie odniósł się do aspektów ekonomicznych, finansowych, organizacyjnych i społecznych powołanych we wniosku Gminy. Uzasadnienie opinii nie zawierało dostatecznych motywów wyrażonego przez organ stanowiska. Małopolski Kurator Oświaty w odpowiedzi na skargę pismem z dnia 5 lipca 2013 r. wniósł o oddalenie skargi Wójta Gminy na negatywną opinię Kuratora Oświaty w sprawie zamiaru utworzenia Zespołu Szkół Podstawowej i Gimnazjum nr 2 w Cichem oraz o zasądzenie kosztów postępowania. Sąd Administracyjny, po przeprowadzonej kontroli legalności zaskarżonej opinii, wydał w dniu 26 września 2013 r. wyrok - sygn. akt III SA/Kr 754/13, w którym uchylił zaskarżoną opinię i zasądził od Kuratora Oświaty na rzecz strony skarżącej koszty postępowania. W uzasadnieniu wyroku WSA stwierdził, iż zaskarżona opinia Kuratora ma charakter ogólny, odwołuje się wyłącznie do treści ustawy o systemie oświaty i rozporządzenia wykonawczego, natomiast zupełnie nie uwzględnia konkretnego stanu faktycznego, w odniesieniu do którego została ona wydana. Ponadto nie jest

czytelna i wzbudza wątpliwości co do przesłanek, jakimi kierował się organ przy załatwianiu sprawy. Zdaniem Sądu, w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały, Kurator odwołał się jedynie do idei reformy programowej i prowadzonej polityki oświatowej stwierdzając, że jego zdaniem wynika z nich, iż łączenie szkoły podstawowej z gimnazjum jest niezasadne. Sąd podkreślił, że ustawodawca dopuścił możliwość połączenia w zespół szkoły podstawowej i gimnazjum, czemu dał wyraz w art. 62 ust. 5b obecnie obowiązującej ustawy o systemie oświaty. Sąd ocenił, że argumenty Kuratora na uzasadnienie negatywnej opinii nie są zgodne z prawem, które przecież dopuszcza taką możliwość w uzasadnionych przypadkach, czego Małopolski Kurator Oświaty nie rozważył. Zdaniem Sądu, organ ani jednym zdaniem nie odniósł się do stanu faktycznego sprawy odnośnie miejscowości Ciche i w żaden sposób nie wyjaśnił, dlaczego połączenie w zespół Szkoły Podstawowej w Cichem i Gimnazjum w Cichem jest, jego zdaniem niedopuszczalne. Kurator nie odniósł się do argumentów merytorycznych, ekonomiczno-organizacyjnych, w tym dotyczących kadry pedagogicznej, która byłaby zatrudniona w zespole szkół oraz sposobu korzystania z zaplecza technicznego. Nie wykazał również, że utworzenie zespołu z tych dwóch konkretnych placówek wpłynie negatywnie na realizację przez nie podstawy programowej i nie wyjaśnił, z jakiego powodu istnieje zagrożenie realizacji tej podstawy w ramach tego zespołu. W opinii Sądu, opinia Kuratora Oświaty jako ogólnikowa i bardzo lakonicznie uzasadniona, nie mogła być uznana za zgodną z prawem.

Zdaniem Rady Gminy w Czarnym Dunajcu, należy w pełni zgodzić się z cytowanym powyżej stanowiskiem WSA w Krakowie. Uzasadnienie opinii Kuratora, a w szczególności opinii negatywnej, winno zawierać dostateczne motywy wyrażonego przez organ stanowiska. Argumenty opinii powinny odwoływać się do okoliczności, które mieszczą się w ramach sprawowanego przez Kuratora nadzoru pedagogicznego, określonego w przepisach art. 31 i 33 ustawy o systemie oświaty. Uzasadnienie w ww. zakresie powinno powoływać jasne i logiczne argumenty.

Z art. 62 ww. ustawy wynika, iż wolą ustawodawcy jest, aby organy prowadzące placówki oświatowe miały prawem przewidzianą możliwość tworzenia zespołów wszędzie tam, gdzie to uznają za konieczne i korzystne.

Gdyby tak było jak uważa Kurator, że sama idea tworzenia zespołów różnych typów szkół jest niezgodna z duchem i literą prawa, to twórcy reformy oświatowej już dawno doprowadziliby do odpowiednich zmian w systemie prawa oświatowego i uchyleniu przepisu umożliwiającego powoływanie zespołów. Łączenie szkół w zespoły wynika z chęci i potrzeby zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, gospodarczej i finansowej, bardziej racjonalnego zorganizowania szkolnictwa na terenie gminy Czarny Dunajec. Połączenie spowoduje racjonalizację organizacyjną obsługi księgowej i kadry gminnej sieci szkół oraz racjonalne i ekonomiczne zarządzanie przez działający już Gminny Zespół Oświatowy w Czarnym Dunajcu. Kwalifikacje nauczycieli zostaną w większym stopniu wykorzystane dla zaspokojenia potrzeb edukacyjnych i wychowawczych uczniów. Nauczyciele nie stracą zatrudnienia i będą realizować zadania w dotychczasowym zakresie. Dojdzie do wspólnego wykorzystania obiektów sportowych i pracowni językowych przez Zespół Szkół. Po utworzeniu zespołów system ustalania planu zajęć ulegnie uproszczeniu, stanie się bardziej jasny i przejrzysty. Uchwała jest więc konieczna i w pełni uzasadniona.

Przewodnicząca Rady Gminy

Beata Anna Palenik

Załącznik do Uchwały Nr XXXVI/334/2013
Rady Gminy Czarny Dunajec
z dnia 27 listopada 2013 r.

AKT ZAŁOŻYCIELSKI z dnia 1 stycznia 2014 roku

Na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 1. oraz art. 58 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku nr 256 poz. 2572 ze zm.) zakłada się:

**Zespół Szkół Podstawowej i Gimnazjum Nr 1
im. Bohaterów Westerplatte
w Cichem**

z siedzibą: 34-407 Ciche, Ciche 152.

Obwód Zespołu stanowią:

1. dla Szkoły Podstawowej obejmuje:

- miejscowość Ciche od numeru 1 do numeru 295,
- miejscowość Ratułów od numeru 1 do numeru 37.

2. dla Gimnazjum obejmuje:

- miejscowość Ciche od numeru 1 do numeru 295,
- miejscowość Ratułów od numeru 1 do numeru 37,
- miejscowość Czerwienne od numeru 1 do numeru 172.

.....
(pieczęć urzędowa organu zakładającego)

.....
(nazwa organu zakładającego szkołę i podpis uprawnionej osoby)

Przewodnicząca Rady Gminy

Beata Anna Palenik