

UCHWAŁA NR XI/118/2019
RADY GMINY CZARNY DUNAJEC

z dnia 30 września 2019 r.

w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) art. 5, art.7 ust. 3, art. 20b i art. 20d ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) w zw. z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j. t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.) oraz rozporządzenia Komisji UE nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis

Rada Gminy Czarny Dunajec, uchwala co następuje:

§ 1. 1 Stawki podatku od nieruchomości wynoszą rocznie:

1) od gruntów:

- a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 0,87 zł od 1m² powierzchni;
- b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych – 4,62 zł od 1ha powierzchni;
- c) zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,15 zł od 1m² powierzchni;
- d) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2018 r., poz. 1398 oraz z 2019 r., poz. 730), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego – 0,11 zł od 1m² powierzchni;
- e) pozostałych – 0,15 zł od 1m² powierzchni.

2) od budynków lub ich części:

- a) mieszkalnych – 0,58 zł od 1m² powierzchni użytkowej;
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej – 15,95 zł od 1m² powierzchni użytkowej;
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym – 10,98 zł od 1m² powierzchni użytkowej;
- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – 4,30 zł od 1m² powierzchni użytkowej;
- e) gospodarczych, wyłączonych z produkcji rolnej – 2,73 zł od 1m² powierzchni użytkowej;
- f) zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 3,83 zł od 1 m² powierzchni użytkowej;
- g) pozostałych – 3,83 zł od 1m² powierzchni użytkowej;

3) od budowli:

- a) 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 - 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych;

- b) skoczni narciarskich wraz z infrastrukturą stanowiącą integralną całość techniczno – użytkową – 0,01% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 – 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych;
- c) tras do biegów narciarskich wraz z infrastrukturą stanowiącą integralną całość techniczno-użytkową – 0,01% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 - 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych;

2. Stawki określone w ust. 1 pkt 1 lit. c), pkt 2 lit. f) w odniesieniu do podatników prowadzących działalność gospodarczą niezależnie od formy prawnej oraz sposobu finansowania stanowią pomoc de minimis udzielaną w zakresie i na zasadach wynikających z Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j. t. Dz. U. z 2018 r., poz. 362 ze zm.). Pomocą de minimis jest różnica pomiędzy stawką podstawową określoną w ust. 1 pkt 1 lit. e), pkt 2 lit. g) a odpowiednią stawką preferencyjną określoną w ust. 1 pkt 1 lit. c), pkt 2 lit. f).

3. Stawki określone w ust. 1 pkt 3 lit. b) i c) w odniesieniu do podatników prowadzących działalność gospodarczą niezależnie od formy prawnej oraz sposobu finansowania stanowią pomoc de minimis udzielaną w zakresie i na zasadach wynikających z Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j. t. Dz. U. z 2018 r., poz. 362 ze zm.). Pomocą de minimis jest różnica pomiędzy stawką podstawową określoną w ust. 1 pkt 3 lit. a) a odpowiednią stawką preferencyjną określoną w ust. 1 pkt 3 lit. b) oraz pkt 3 lit. c).

4. Korzystanie ze stawek preferencyjnych, o których mowa w ust. 2 i ust. 3 wymaga spełnienia warunków wynikających z ust. 5 uchwały.

5. Podatnik ubiegający się o pomoc de minimis zobowiązany jest do przedstawienia:

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie w tym okresie,
- 2) informacji, których zakres i formę przekazywania określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 ze zm.).

§ 2. Zwalnia się od podatku od nieruchomości:

- 1) grunty, budynki i budowle zajęte na działalność związaną z zachowaniem bezpieczeństwa przeciwpożarowego i bezpieczeństwa publicznego;
- 2) grunty, budynki i budowle zajęte pod lub/i stanowiące sieci wodociągowe i kanalizacyjne w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzenia ścieków (symbol Klasyfikacji Środków Trwałych grupa 2, podgrupa 21, rodzaj: 210 i 211), znajdujące się na terenie gminy Czarny Dunajec;

§ 3. Traci moc uchwała Nr XI/94/2015 Rady Gminy Czarny Dunajec z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie: podatku od nieruchomości oraz zwolnień z podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2015 r., poz. 7269).

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarny Dunajec.

§ 5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. za wyjątkiem §1 ust. 1 pkt 3 lit. b) i c), §1 ust. 3 – 5, które to wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Przewodniczący

Tadeusz Czepiel

Uzasadnienie

Przedkładana pod obrady Wysokiej Radzie uchwała w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości ma na celu wprowadzenie preferencyjnych stawek podatku od nieruchomości od gruntów i budynków zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego, jak również objęcie preferencyjnymi stawkami podatku od nieruchomości obiektów budowlanych (budowli) stanowiących skocznie narciarskie oraz trasy do biegów narciarskich wraz z ich infrastrukturą, stanowiącą integralną całość techniczno – użytkową.

Regulacje zawarte w niniejszej uchwale konstruują instrumentarium pozwalające na wprowadzenie preferencyjnych stawek podatku od nieruchomości (w odniesieniu do gruntów i budynków), skierowanych do podmiotów działających w tzw. trzecim sektorze (organizacje pozarządowe), mających status organizacji pożytku publicznego, realizujących działalność pożytku publicznego, tj. działalność prowadzoną przez organizacje pozarządowe w ramach ich działań statutowych, mieszczących się w sferze zadań publicznych, określonych w art. 4 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 688). Objęcie preferencyjnymi stawkami podatku od nieruchomości budowli stanowiących skocznie narciarskie oraz trasy biegowe wraz z ich infrastrukturą stanowiącą integralną całość techniczno – użytkową, podyktowane jest m.in. koniecznością wyjścia naprzeciw podmiotom, które przyczyniają się – bądź będą przyczyniać się w przyszłości do krzewienia tychże dyscyplin sportowych na terenie Gminy Czarny Dunajec, a przez to do propagowania kultury fizycznej i sportu m.in. wśród młodszej części społeczności lokalnej naszej Gminy. Należy również zaznaczyć, iż z uwagi na niską „komercyjność” tych dyscyplin sportowych koszty związane z utrzymaniem takich obiektów sportowych są nierzadko nieproporcjonalnie wyższe, aniżeli dochody jakie generują, co w dłuższej perspektywie może doprowadzić do tego, iż staną się nierentowne i zaczną podupadać – ze szkodą dla członków naszej wspólnoty samorządowej.

Co istotne, przedkładany pod obrady Wysokiej Radzie projekt uchwały zawiera przepis nadający retroaktywność regulacji kształtującej preferencyjną stawkę podatku od ww. obiektów sportowych. Zgodnie bowiem z dyspozycją zawartą w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.) istnieje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w jednym ze swoich orzeczeń (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r. *II FSK 1272/09*): „*wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków*”. Przepisy uchwały, objęte retroaktywnością, stanowiącą wyłom od zasady *lex retro non agit*, nadają podatnikom uprawnienie do skorzystania z preferencyjnej stawki podatku od nieruchomości w obecnym roku podatkowym – jedynie w takim zakresie przedmiotowej uchwale nadano wsteczną moc obowiązywania. Przesłanką uzasadniającą taki zabieg jest m.in. fakt, iż retroaktywność uchwały we wskazanym powyżej zakresie w żaden sposób nie narusza sfery wolności i uprawnień podmiotów prawa. Wprowadzenie preferencyjnej stawki podatku w żaden sposób nie pogarsza sytuacji i praw adresatów uchwały pierwotnej (uchwałą Nr XI/94/2015 Rady

Gminy Czarny Dunajec z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie: podatku od nieruchomości oraz zwolnień z podatku od nieruchomości) – a wręcz przeciwnie nadaje im instrumentarium pozwalające na zoptymalizowanie ich sytuacji podatkowej poprzez zminimalizowanie wysokości daniny publicznoprawnej, a przez to w sposób pośredni przyczynia się do realizacji interesu publicznego, jakim jest w tym przypadku dalsze istnienie i funkcjonowanie tychże obiektów sportowych, a w konsekwencji aktualna w dalszym ciągu pozostanie możliwość korzystania przez mieszkańców Gminy Czarny Dunajec z tychże obiektów.

W wyroku NSA z dnia 26 lutego 2013 r., *II FSK 155/13*, sąd ten skonstatował, iż każdy przypadek retroaktywnie działającej normy prawnej musi być oceniony autonomicznie pod kątem spełniania fundamentalnych warunków dopuszczalności retroaktywności prawa, tj. retroaktywna norma prawna: (1) została uchwalona w akcie normatywnym rangi ustawowej lub znajdującego umocowanie w normie rangi ustawowej, (2) jest ona wyrażona *explicite*, a więc nie została wyprowadzona w drodze domniemania lub analogii, (3) nie narusza ona zaufania w stosunkach pomiędzy obywatelem a państwem, w szczególności nie narusza sfery wolności i uprawnień podmiotów prawa, (4) w sytuacjach wyjątkowych, jeśli tak czyni, to retroaktywność normy prawnej jest uzasadniona ważnym interesem publicznym, którego nie można wyważyć z interesem jednostki i nie można ochronić w inny sposób, niż przez prawo działające z mocą wsteczną. Przedkładana pod obrady Wysokiej Radzie uchwała wydaje się spełniać powyższe warunki. Wskazać bowiem wypada, iż przepisy objęte retroaktywnym obowiązywaniem zostały umieszczone w akcie prawa miejscowego, a więc w akcie zawierającym normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, do którego uchwalenia organ stanowiący gminy jest władny na podstawie szczegółowego upoważnienia ustawowego zawartego w akcie rangi ustawowej (w tym przypadku: w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych). Norma objęta retroaktywnym obowiązywaniem została wyrażona wprost, w sposób wyraźny i zrozumiały, stąd też nie ma potrzeby wyinterpretowywania jej treści, w tym wstecznego działania, jak również brak jest konieczności posługiwania się innymi od językowej metodami wykładni. Normy prawne zawarte w uchwale, objęte retroaktywnością nie naruszają również zaufania w stosunkach pomiędzy obywatelem a państwem (obywatelem a jednostką samorządu terytorialnego), w szczególności nie wpływa na zachwianie zasad praworządności i pewności co do prawa, a wręcz przeciwnie: przyczynia się do ich pogłębienia poprzez wykazanie, iż legislator na szczeblu lokalnym posiada instrumentarium umożliwiające mu na podjęcie szybkich i miarodajnych działań, ukierunkowanych na osiągnięcie zamierzonego celu, który – w tym konkretnym przypadku – uznać należy za cel zbieżny z interesem jednostki (nadanie uprawnienia).

Przewodniczący

Tadeusz Czepiel